Promover un crecimiento más fuerte y sostenible para todos en España

Category: Spain
written by oecdecoscope | November 9, 2023



Also available in English

Por **Bertrand Pluyaud** y **Adolfo Rodríguez-Vargas**, Departamento de Economía, OCDE

Antes de la pandemia de COVID-19, la economía española experimentó un período de crecimiento económico sostenido y más equilibrado, menos dependiente del sector de la construcción, y con un sistema financiero más saludable. La pandemia y la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania fueron golpes sucesivos que requirieron un fuerte apoyo gubernamental para proteger a las empresas y los hogares, como se señala en el Estudio Económico de España 2023. La producción se ha recuperado a su nivel anterior a la pandemia, y el crecimiento se ha mantenido desde el segundo semestre de 2022 y se espera que siga siendo sólido en 2024.

La recuperación de la pandemia ha sido constante tras la gran caída del PIB en 2020

Producto Interno Bruto, Volumen, base 2019Q4 = 100

Made with ✳Flourish
España también ha introducido varias reformas importantes para abordar problemas de larga data en el mercado laboral, promover el crecimiento empresarial y la innovación, garantizar la sostenibilidad de las pensiones e impulsar la formación profesional. Sin embargo, persisten debilidades estructurales que lastran el potencial de crecimiento de España. El Estudio Económico de 2023 analiza las opciones de política para abordar estas cuestiones en cuatro ámbitos.

Abordar los desafíos fiscales

La acción del gobierno fue decisiva para la recuperación, pero costosa. La deuda pública, que ya era elevada antes de la pandemia, ha aumentado 13 puntos porcentuales del PIB desde 2019. Es necesario un saneamiento presupuestario sostenido para mantener la deuda en una senda descendente y dejar espacio para el gasto relacionado con el envejecimiento y partidas que fomentan el crecimiento, como la educación y la transición ecológica. Esta consolidación debería basarse tanto en la movilización de ingresos adicionales como en la mejora de la eficiencia del gasto.

El aumento de la recaudación tributaria relativamente baja debe incluir la ampliación gradual de la base imponible del impuesto sobre el valor añadido y el aumento de los impuestos relacionados con el medio ambiente, pero también la reducción de la elusión fiscal y la mejora de la recaudación fiscal. Las revisiones del gasto deben seguir utilizándose para definir las prioridades de gasto que fomentan el crecimiento, y la evaluación de las políticas públicas debe convertirse en la norma.

La deuda pública sigue siendo elevada

Deuda pública, definición de Maastricht, % del PIB

Made with ✳Flourish
Fuente: Eurostat.

Aumentar la productividad

La baja inversión en investigación y desarrollo, el gasto público ineficiente en educación y capacitación y un acervo insuficiente de capital en TIC han lastrado el crecimiento de la productividad, que en la última década ha promediado el 0,6% anual en comparación con el 0,9% de la OCDE. La proporción de empresas innovadoras también es comparativamente baja. Todo esto pesa sobre el crecimiento potencial, que con el rápido envejecimiento de la población se espera que se mantenga bajo.

Promover la colaboración y la transferencia de conocimientos entre empresas y universidades, fomentar el emprendimiento, reducir las barreras regulatorias y mejorar la regulación puede aumentar la innovación y el crecimiento empresarial. Continuar con la aplicación efectiva de las inversiones y reformas en el marco del Plan Nacional de Recuperación, Transformación y Resiliencia debe seguir siendo una prioridad, ya que puede ayudar a superar las deficiencias estructurales e impulsar la productividad.

Promover oportunidades para todas las personas en España

A pesar de las recientes mejoras, las desigualdades de ingresos siguen siendo significativas. La pobreza es alta en comparación con la OCDE, y España tiene la tasa de pobreza infantil más alta de Europa Occidental, con un 22%. Esto hace que sea urgente garantizar que la asistencia pública sea suficiente y llegue a quienes más la necesitan. El estudio recomienda mejorar la focalización de las prestaciones sociales, en particular hacia las familias pobres con hijos, impulsar la utilización del Ingreso Mínimo Vital y reducir las

cargas administrativas para los usuarios.

Los jóvenes en España se enfrentan a una difícil transición hacia una vida adulta independiente, productiva y feliz. El riesgo de pobreza entre ellos es particularmente alto, aunque ha disminuido. Es por eso que el tema especial de este estudio es cómo puede España aumentar las oportunidades para sus jóvenes.

Los resultados educativos y del mercado laboral han mejorado, pero muchos jóvenes siguen dejando el sistema educativo con bajos niveles de educación o competencias, y la integración de los jóvenes en el mercado laboral sigue siendo difícil. La proporción de contratos temporales ha disminuido tras la reforma del mercado laboral de 2021, pero sigue siendo elevada. El estudio recomienda formar a los profesores para que identifiquen y ayuden a los estudiantes en situación de riesgo y mantener el apoyo a los estudiantes para que se matriculen en la formación profesional, en particular fomentando la participación de las pymes en la oferta de plazas. Además, para facilitar la transición del estudio al trabajo, recomienda una mayor participación de los empleadores en el diseño de los planes de estudios universitarios y mejorar el acceso a la financiación para los jóvenes empresarios.

La vivienda es una preocupación acuciante para muchas personas en España, especialmente para los jóvenes. Para aumentar la oferta de viviendas, la encuesta recomienda ampliar el muy bajo parque de viviendas de alquiler social y relajar los estrictos controles de alquiler.

Los jóvenes afrontan un alto riesgo de pobreza

Riesgo de pobreza o exclusión social, %

Made with ✳Flourish
Note: OECD Europe includes European OECD countries and excludes Türkiye.
Fuente: INE.

Abordar los desafíos ambientales

España ha avanzado en la lucha contra el cambio climático, ya que el gasto en protección del medio ambiente ha aumentado y las energías renovables están cada vez más presentes en la matriz energética. Para seguir reduciendo su dependencia de los combustibles fósiles, España debe acelerar el cambio hacia un transporte más ecológico, mejorar el almacenamiento y las interconexiones a la red eléctrica, y seguir impulsando las energías renovables.

También se necesita un régimen fiscal más amigable con el medio ambiente, ya que los ingresos por impuestos medioambientales como porcentaje del PIB son bajos en comparación con la mayoría de los países europeos de la OCDE. La base para los impuestos medioambientales puede ampliarse, en particular mediante la eliminación gradual de las exenciones y el aumento gradual del tipo impositivo sobre las emisiones, al tiempo que se compensa parcial y temporalmente a los más vulnerables.

La sequía persistente en algunas regiones ha reducido la disponibilidad de agua, y la intensa producción agrícola ha afectado a la calidad del agua. Estos problemas podrían abordarse mediante un riego más eficiente, la reutilización y el reciclaje de las aguas, y un uso más sensato de los fertilizantes.

Mejorar la disponibilidad y la calidad del agua es urgente

Estaciones de agua subterránea con estándares de calidad deficientes, %

Made with ✳Flourish
Nota: Estaciones de agua subterránea que no cumplen con el estándar de agua potable bajo la Directiva sobre Nitratos de la UE.
Fuente: Agencia Europea de Medio Ambiente (EEA).

La acción del Gobierno ayudó a España a superar dos grandes golpes sucesivos. Las políticas públicas basadas en la evidencia también pueden ayudar a resolver las debilidades estructurales de larga data de España para aumentar el crecimiento y el bienestar de todas las personas en el país.

Referencias



OECD (2023), *OECD Economic Surveys: Spain 2023*, OECD Publishing, Paris, https://doi.org/10.1787/5b50cc51-en

---

Avanzando juntos: Reformas claves para un Perú próspero

Category: Peru,Tax
written by oecdecoscope | November 9, 2023



Also available in English

Por ***Paula Garda*** y ***Michael Koelle***, Departamento de Economía de la OCDE

Perú ha logrado significativos avances en las últimas dos décadas hasta 2019 en la reducción de la pobreza y la mejora de los niveles de vida, superando a muchos países de América Latina, como se destaca en el Estudio Económico de la OCDE de Perú 2023. La base de este progreso fue un sólido marco macroeconómico y ambiciosas reformas estructurales implementadas en la década de 1990. Estas reformas han logrado darle al país estabilidad macroeconómica, alto crecimiento económico, baja inflación y una de las menores ratios de deuda pública- PIB en la región.

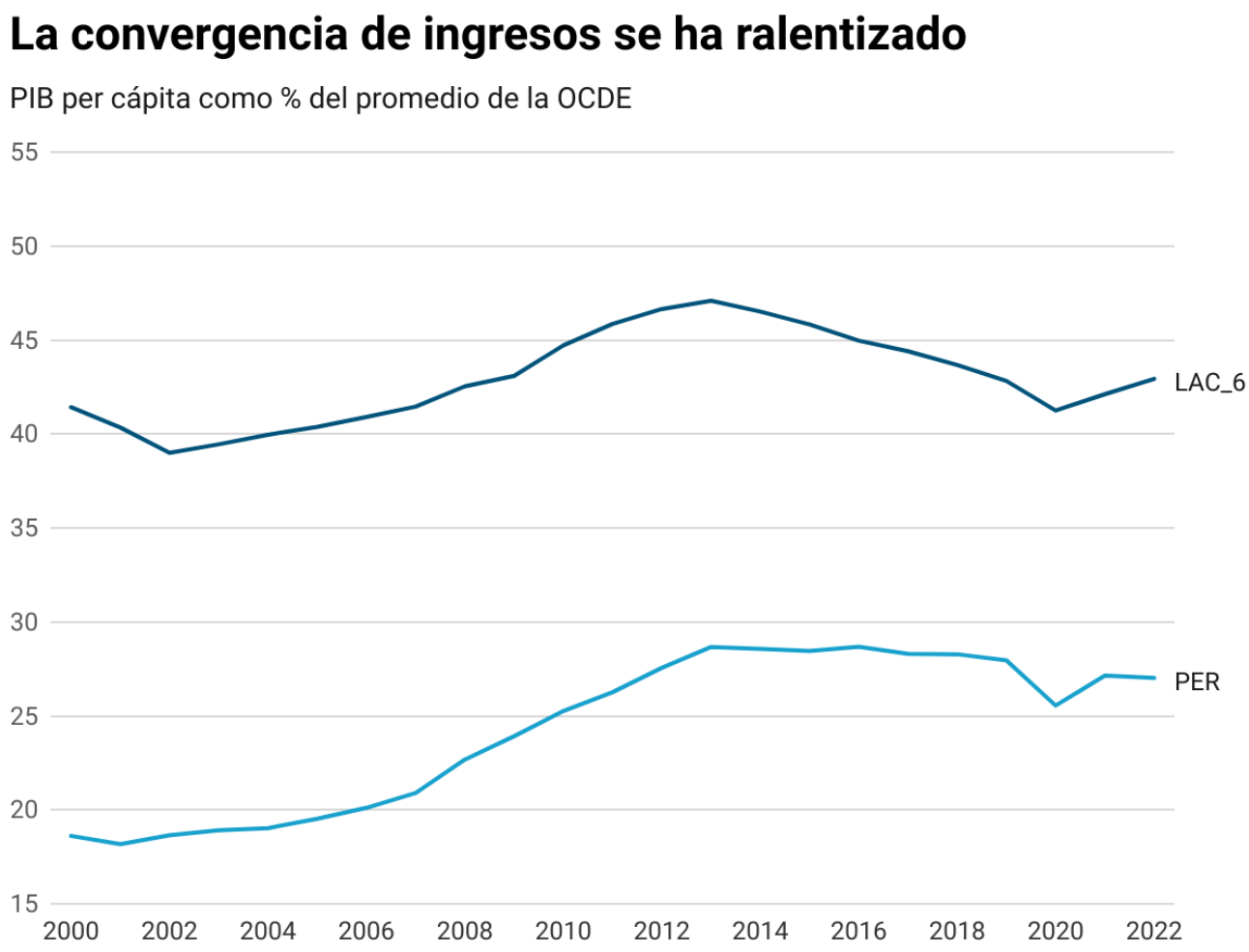
Sin embargo, la pandemia de COVID-19 puso de manifiesto los desafíos estructurales pendientes. Perú experimentó una de las contracciones económicas y tasas de mortalidad más altas de todos los países. La economía se recuperó en 2021, gracias a los existentes amortiguadores fiscales. Pero la recuperación fue transitoria y una serie de shocks, como la guerra de agresión de Rusia en Ucrania, conflictos sociales y el fenómeno del Niño, provocaron presiones inflacionistas y una ralentización económica. Se prevé que la economía se recupere gradualmente y que la inflación vuelva al rango objetivo a principios de 2024. Sin embargo, Perú se enfrenta a problemas estructurales de larga data, como una alta proporción de empleos informales, amplias brechas en infraestructuras básicas y un débil Estado de Derecho. Estos problemas no sólo magnifican el impacto de *shocks* adversos y las desigualdades socioeconómicas, sino que también frenan a Perú en su camino

hacia mejores niveles de vida.

A medida que el Perú se embarca en su viaje hacia la adhesión a la OCDE, el proceso representa una oportunidad transformadora para que el país diseñe e implemente una agenda integral de reformas para fomentar la convergencia hacia mejores niveles de vida para todos los peruanos. El Estudio Económico del Perú 2023 destaca cuatro áreas prioritarias de reformas:

Fomentar el crecimiento de largo plazo

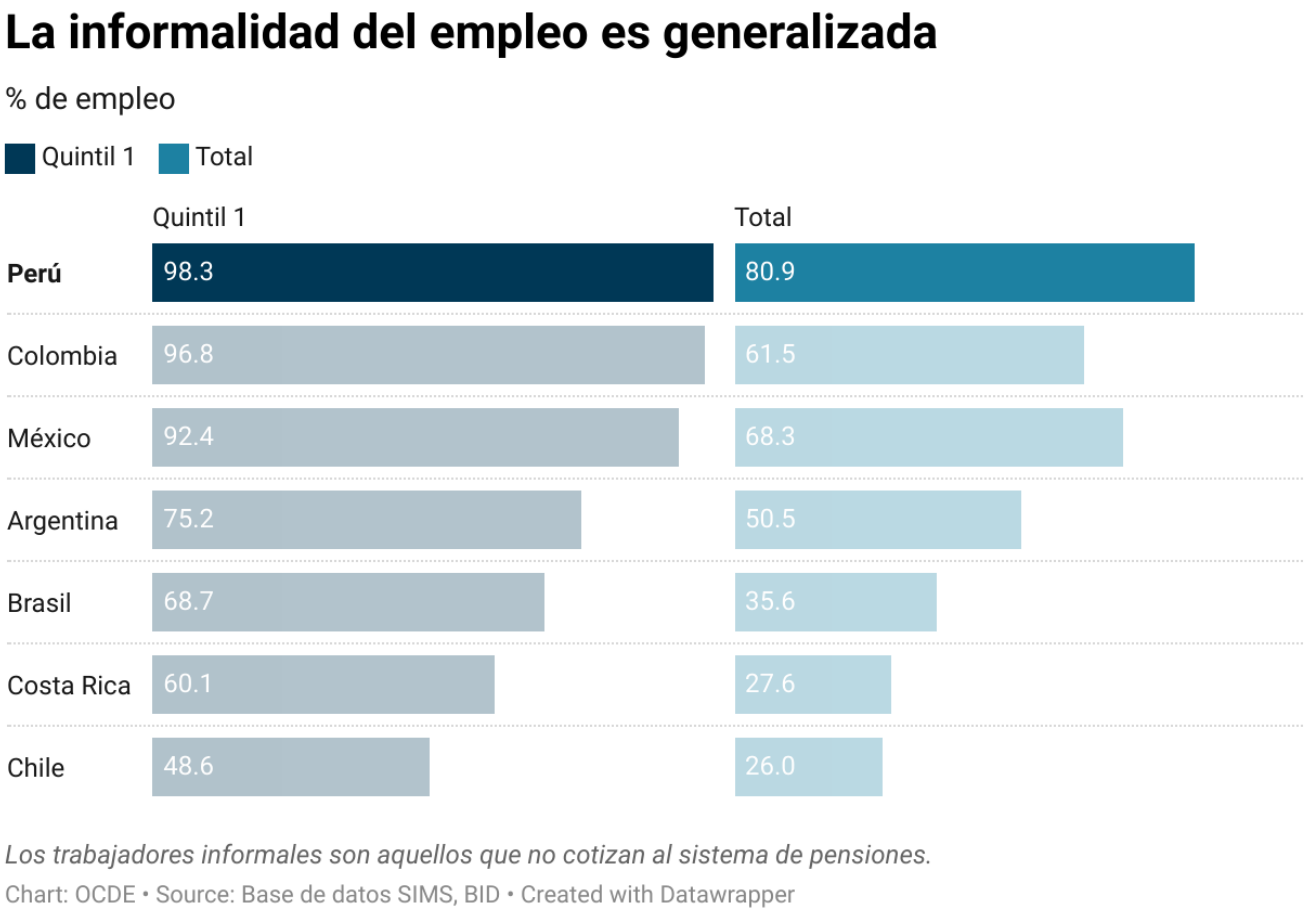
La convergencia de ingresos hacia los países más avanzados se estancó en 2014 con el fin del auge de los precios de las materias primas, por lo que es de suma importancia impulsar la productividad y la inversión. Aunque las materias primas, en particular los minerales, han impulsado el crecimiento en el pasado, es necesario ampliar la base productiva de la economía. La elevada concentración del poder de mercado en unos pocos grandes grupos empresariales reduce el dinamismo del mercado. Esto exige reforzar la aplicación de las leyes de competencia y simplificar las regulaciones y licencias para impulsar la productividad. Además, una mayor eficiencia del gasto público ayudaría a cerrar las brechas en infraestructuras y a prestar servicios públicos esenciales, impulsando al mismo tiempo el crecimiento potencial. Ello implica reforzar las capacidades de los gobiernos subnacionales, mejorar la planificación de las infraestructuras y modernizar el servicio civil para aumentar la capacidad de implementación del Estado. El fortalecimiento del Estado de Derecho mediante la lucha contra la corrupción y la mejora de la independencia y la eficiencia del sistema judicial es igualmente importante, ya que no sólo fomenta la inversión, sino que también puede restablecer la confianza en las instituciones.



Luchar contra la informalidad

La informalidad representa un gran desafío para Perú, con cerca del 80% de los trabajadores en empleos informales, sin protección social o laboral, y al margen del sistema formal de impuestos y transferencias. Aunque no existe una solución milagrosa, ya que las raíces de la informalidad son multidimensionales, fomentar la formalidad a través de un paquete integral de reformas es esencial para reducir la pobreza y las desigualdades, impulsar la productividad y mejorar la recaudación tributaria. Garantizar un acceso universal a unos servicios básicos de protección social – en salud, pensiones y asistencia social – tanto para los trabajadores formales como informales, podría eliminar algunas distorsiones que incentivan la informalidad. Para ello es

necesario aumentar el gasto social financiado con impuestos generales en lugar de con contribuciones sociales que encarecen la creación de empleo formal incentivando así la creación de empleo informal. Proporcionar un acceso universal a las pensiones y a los servicios de salud financiados por impuestos generales ofrece la posibilidad de reducir las contribuciones sociales de los trabajadores de bajos ingresos, promoviendo el empleo formal e impulsando la productividad. Mejorar el acceso a una educación de alta calidad aborda otra de las causas fundamentales de la informalidad, la baja productividad laboral. Cerrar la brecha en los resultados de aprendizaje, especialmente entre los estudiantes desfavorecidos, requiere mejorar la formación de los maestros y abordar las deficiencias de las infraestructuras escolares.



Fortalecer las finanzas públicas

Los ingresos tributarios del Perú, del 17% del PIB, son inferiores a los de sus pares de la OCDE y de la región. Un

reto clave para Perú es mantener la responsabilidad fiscal al tiempo que se abordan las necesidades sociales y de infraestructura. Enfrentar este desafío requiere un enfoque multidimensional: mejorar la eficiencia del gasto público al tiempo que se refuerza la administración tributaria, se reducen los gastos tributarios, se moderniza el catastro y se racionalizan y simplifican los regímenes del impuesto a la renta de sociedades.

Afrontar el cambio climático

El cambio climático plantea otro desafío importante para Perú. El país es muy vulnerable a los fenómenos meteorológicos extremos y se ha comprometido a alcanzar la neutralidad de carbono para 2050. Para lograr este objetivo, el país debe combatir la deforestación -un importante contribuyente a las emisiones de gases de efecto invernadero- y acelerar el uso de fuentes de energía renovables aplicando regulaciones más estrictas y señales de precios coherentes para reducir la dependencia de los combustibles fósiles, aprovechando el enorme potencial que el país tiene en energías renovables.

Mientras Perú navega por estos desafíos multidimensionales, el proceso de adhesión a la OCDE puede ofrecer un marco para reformas que aborden las vulnerabilidades existentes y permitan la convergencia hacia niveles de vida más altos para todos los peruanos. Esta hoja de ruta, basada en evidencia y buenas prácticas, debería aprovechar lo que ha funcionado bien, como el sólido marco macroeconómica que ha impulsado el crecimiento económico de Perú. Llevar a cabo esta transformación exige consenso político, políticas basadas en evidencia y esfuerzos de todos los peruanos.

Referencias



OECD (2023), *OECD Economic Surveys: Peru 2023*, OECD Publishing, Paris, https://doi.org/10.1787/081e0906-en